

## О Т З Ы В

официального оппонента на диссертацию Захарова Максима Алексеевича «Социально-экономическая политика крупного города: содержание и механизм реализации», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика

**Актуальность темы исследования.** Федеральным законом №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» предусмотрено формирование в стране системы, охватывающей все уровни публичной власти, от федерального центра до органов местного самоуправления. Ключевым элементом этой системы – стратегии развития Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных районов и городских округов. Ядром всех стратегий выступает социально-экономическая политика соответствующего уровня. Указанное обстоятельство в значительной мере актуализирует тему, избранную соискателем для исследования.

Замечу, что сложившийся в этой предметной области научный задел не удовлетворяет потребностям современной экономической практики. Следует согласиться с позицией М.А. Захарова, обосновывающего необходимость развития теоретических положений, раскрывающих структуру и инвариантное содержание социально-экономической политики крупного российского города, разработки методических и практических рекомендаций по совершенствованию процесса ее разработки и механизма реализации (с. 4 диссертации).

Диссертационная работа выполнена в соответствии с Паспортом ВАК научной специальности 08.00.05: 3. Региональная экономика, п.3.16. Региональная социально-экономическая политика; п. 3.17 Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес - структур и структур гражданского общества.

Функции и механизмы управления; п.3.18. Экономические и социальные проблемы местного самоуправления.

**Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.**

Обоснованность научных положений диссертационного исследования М.А. Захарова обеспечена его концептуальным характером, корректным использованием совокупности согласующихся между собой методологических подходов (системного, комплексного). Логически выстроенный алгоритм системного исследования проблемы подкреплен использованием совокупности различных методов: стратегического, экономико-статистического, компаративного, структурно-функционального анализа, экспертных оценок.

**Достоверность выводов исследования.**

В основу исследования М.А. Захарова положены труды ведущих ученых в области теории управления социально-экономическими системами, муниципальной экономики и политики, нормативные акты законодательной и исполнительной власти Российской Федерации, отдельных субъектов РФ, органов местного самоуправления городских округов. Информационно-эмпирическая база исследования представлена: материалами зарубежных и отечественных авторских исследований, международных и российских научно-практических конференций; данными территориального статистического учета; программными документами и фондовыми материалами органов местного самоуправления.

Полученные результаты подкреплены обобщением итогов анализа представительных выборок эмпирических материалов, использованием комплекса научных инструментов, что позволило автору создать обоснованную и достоверную совокупность выводов, предложений и рекомендаций.

Достоверность полученных результатов подтверждается тем, что они используются в деятельности органов исполнительной власти Воронежской области, внедрены в учебный процесс Воронежского государственного университета.



**Научная новизна диссертационного исследования** М.А. Захарова заключается в обосновании теоретических положений, раскрывающих структуру и инвариантное содержание социально-экономической политики крупного российского города, разработке методических и практических рекомендаций по совершенствованию процессов ее разработки и механизма реализации.

Приращение научного знания, полученное в диссертационном исследовании, представлено следующими основными элементами:

- предложен авторский подход, апробация которого позволила идентифицировать и содержательно раскрыть ключевые проблемы социально-экономического развития крупных городов, решение которых должно быть в фокусе муниципальной политики (с. 14-43);

- обоснован состав базовых элементов структуры социально-экономической политики крупного российского города и раскрыто их инвариантное содержание (с. 48-67);

- предложен авторский подход, использование которого позволило дать оценку современной российской практики разработки и реализации социально-экономической политики крупных российских городов, определить ее сильные и слабые стороны; выявлены достижения мирового опыта, востребованные в России (с. 73-83, 88-98);

- установлено и содержательно раскрыто особенное в целевой функции социально-экономической политики городского округа город Воронеж, составе и приоритетах решаемых задач (с.123-128);

- разработаны методические и практические рекомендации по совершенствованию механизма реализации социально-экономической политики крупных российских городов (с. 129-165).

#### **Теоретическая и практическая ценность полученных результатов.**

Теоретическая значимость результатов диссертационной работы состоит в том, что обоснованные в ней положения, раскрывающие структуру и инвариантное содержание социально-экономической политики крупного российско-

го города формируют необходимое концептуальное обеспечение процессов ее разработки и реализации.

Предложенные автором методические подходы к идентификации ключевых проблем развития крупных городов России, оценке современной практики разработки муниципальной политики, разработанные им рекомендации по обновлению механизма ее реализации востребованы в практической деятельности органов государственной власти субъектов РФ, местного самоуправления городских округов.

Результаты исследования, раскрывающие инвариантное содержание социально-экономической политики крупного российского города, механизм ее реализации целесообразно использовать в процессе подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для системы государственного и муниципального управления.

**Публикации и автореферат.** Основные выводы и положения диссертации М.А. Захарова отражены в 23 публикациях, в том числе в 5 статьях в научных изданиях, рекомендованных ВАК.

Автореферат диссертации в полной мере отражает содержание представленной к защите работы.

**Замечания и рекомендации в адрес соискателя.**

1. Отдельные выводы соискателя, на наш взгляд, нуждаются в дополнительной аргументации. Так, соискатель, структурируя выявленные им проблемы развития крупных российских городов, в группу проблем экономического характера включает низкую инвестиционную привлекательность муниципального образования, в группу институциональных проблем - рост тарифов на услуги ЖКХ; отсутствие эффективной системы партнерских отношений между органами местного самоуправления и бизнесом (с. 41,42). Полагаем, что каждая из названных проблем имеет сложную природу, отличающуюся взаимосвязью экономического и институционального компонентов.

2. Отдельные выводы соискателя, на наш взгляд, не отличаются достаточной полнотой.



Так, выявленный им состав и раскрытое содержание особенных интересов субъектов социально-экономической политики крупного российского города (с. 53) необходимо было бы дополнить характеристикой инструментов (применяемых, вновь вводимых), посредством которых можно обеспечить их согласование.

Предложенная соискателем характеристика отношений между субъектами политики социально-экономического развития крупного города (с. 55) нуждается, на наш взгляд, в дополнении определением векторов их развития.

3. Представляет интерес предложенная соискателем группировка форм и инструментов управления, востребованных в процессе реализации муниципальной политики (с. 129). Однако, разработка алгоритмов их использования осуществлена только применительно к части из них.

Отмеченные недостатки не могут повлиять на общую положительную оценку качества и уровня работы. Они скорее свидетельствуют о сложности и многогранности проблемы, ставшей предметом анализа диссертационного исследования М.А. Захарова.

#### **Общее заключение по диссертации М.А. Захарова.**

Диссертация Захарова Максима Алексеевича представляет собой самостоятельную законченную научно-квалификационную работу, выполненную на актуальную тему, результаты которой имеют научную новизну, практическую значимость и свидетельствуют о личном вкладе автора в развитие соответствующих разделов теории и практики региональной экономики.

Цель и задачи выполненного соискателем исследования определены и реализованы соответственно избранной теме; положения, сформулированные в соответствующих разделах, выводах, предложениях, выносимые на защиту тезисы достаточно полно аргументированы.

Вышеизложенное позволяет сделать заключение, что диссертационное исследование выполнено по актуальной теме, соответствует требованиям пункта п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор – Захаров Максим Алексеевич заслу-

живает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05. – Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика.

Официальный оппонент  
 заведующая кафедрой  
 региональной экономики и менеджмента  
 ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный  
 университет» (г. Курск), профессор,  
 доктор экономических наук  
 по специальности 08.00.05 «Экономика и  
 управление народным хозяйством»



Вертакова  
 Юлия Владимировна

Почтовый адрес организации: 305040  
 г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94.  
 Федеральное государственное бюджетное  
 образовательное учреждение высшего  
 профессионального образования  
 «Юго-Западный государственный университет»  
 Тел.: +7(4712)222646;  
 e-mail: reandm@rambler.ru



Подпись Ю.В. Вертаковой  
 удостоверяю  
 специалист по кадрам  
М.С. Козлова  
 30.03.2017